

АНАЛІТИЧНИЙ ДАЙДЖЕСТ

МІЖНАРОДНИЙ ІНСТИТУТ ОСВІТИ, КУЛЬТУРИ ТА ЗВ'ЯЗКІВ З ДІАСПОРОЮ

ЯК МОЖЕ ЗМІНИТИСЯ МІГРАЦІЙНА ПОЛІТИКА США ЗА ПРЕЗИДЕНТСТВА ДОНАЛЬДА ТРАМПА?

Автор: Оксана П'ятковська

(к.е.н., ст. наук. співробітник)

Після інавгураційної церемонії (19-21 січня 2017 р.) Трамп офіційно стане президентом США. Однак відразу після його перемоги на виборах (листопад 2016 р.) у пресі почали з'являтися коментарі та прогнози щодо його можливих підходів у веденні політики. Президентство Трампа одні експерти називають як «початок династії The Trumps», інші – періодом ізоляціонізму, а більшість американських журналістів – ерою Трампа, коли республіканці будуть контролювати і Білий дім, і Конгрес Америки. Однак усі сходяться в єдиній позиції – для Америки розпочинається зовсім нова політична епоха, яка матиме не лише значні зміни як у внутрішній, так і зовнішній політиці США, але може істотно вплинути на розподіл сил у світі.

У цьому дайджесті ми спробуємо

проаналізувати лише один із важливих пріоритетів Трампа, який був озвучений у його планах на перші 100 днів президентства – міграційну політику.

Різка антиімміграційна риторика була притаманна Трампу ще з початку передвиборчої програми, а ідея побудови стіни між США і Мексикою та депортації 11 млн. нелегальних іммігрантів – ключова основа цього месиджу. Більш того, у ході передвиборчих заяв лунала ідея Трампа навіть про депорцію дітей нелегальних іммігрантів, які народилися в США, незважаючи на те, що вони мають право отримати громадянство цієї країни.

Отже США – країна, якій належить майже 20% усіх іммігрантів планети, і яка у глобальних міграційних рейтингах займає топові позиції, після

президентських виборів стоїть на порозі нової ери імміграційної політики. Чи реалізує Трамп свої передвиборчі обіцянки? Які основні зміни можуть відбутися в американській міграційній політиці?

Співставляючи риторику Трампа до виборів та після перемоги на них, деякі аналітики уже помітили певні зміни, зокрема це стосується і міграційної політики. Насамперед Трамп змінив свою позицію щодо депортації 11 млн. нелегальних іммігрантів: спочатку він заявив, що буде депортовувати тільки тих, хто нещодавно іммігрував, та тих нелегалів, які притягувалися до кримінальної відповідальності, а вже в 60-хвилинному поствиборчому

інтерв'ю згадав лише нелегальних мігрантів з кримінальним минулим. За словами Трампа, цедесь приблизно 2 - 3 млн. осіб, однак

«Нелегальна імміграція не зупиниться сама. Ми повинні зупинити її. І ми побудуємо стіну.»

Дональд Трамп

експерти піддають сумніву й цю цифру. Так, за оцінками Департаменту внутрішньої безпеки (DHS) у 2012 р. налічувалося близько 1,9 млн. негромадян США, які мали бути видворені на підставі судимості. Проте, ця цифра враховує як нелегальних іммігрантів, так й іноземних громадян, які мали дозвіл на постійне чи тимчасове перебування в США, але підлягали депортації у результаті скоєного злочину. За оцінками Інституту Міграційної Політики (MPI), станом на початок 2016 р. з 11 млн. негальних іммігрантів в США лише 850 тис. мають кримінальне минуле, і водночас вони входять у перелік тих 1,9 млн. іноземців, які Департамент внутрішньої безпеки США мав намір видворити. Отже, насправді, частка іноземців, які скоїли кримінальні злочини, але мають офіційний дозвіл

КОРИСНІ ЛІНКИ:

Immigration reform that will make America great again

<https://assets.donaldjtrump.com/Immigration-Reform-Trump.pdf>

Mexican immigrants in the United States

<http://www.migrationpolicy.org/article/mexican-immigrants-united-states>

Migrant Entrepreneurship in the UK: Celebrating the Benefits to Britain

<https://www.iod.com/Portals/0/PDFs/Campaigns%20and%20Reports/Start%20ups/Migrant-entrepreneurship-report.pdf?ver=2016-09-09-161348-390>

Відносини Україна-США (індекс відносин)

<http://iwp.org.ua/ukr/public/2197.html>

EU migration policies after the US elections: pushing the limits?

http://www.epc.eu/pub_details.php?cat_id=4&pub_id=7173

Syrian Refugees in the United States

<http://www.migrationpolicy.org/article/syrian-refugees-united-states>

для перебування на території США, є значно більшою, ніж частка нелегальних іммігрантів із кримінальним минулим. Тому постає запитання: кого саме планує видворяти Дональд Трамп?

Інша ключова теза Трампа про побудову стіни вздовж всього південного кордону США з усіма інноваційними можливостями, тунелями, підземними маяками тощо і про те, що саме Мексика оплатить побудову цієї стіни, теж дещо пом'якшала після його перемоги на виборах. Зокрема, Трамп уже не заявляє про те, що Мексика буде оплачувати реалізацію цього проекту, а також зазначає, що в деяких місцях це може бути не стіна, а лише огорожа. Більш того, один з радників Трампа Ньют Гінґріч в коментарі для американських ЗМІ коментуючи перемогу Трампа зазначив, що той, швидше за все, не намагатиметься змусити Мексику заплатити за стіну, втім, така обіцянка була «відмінним передвиборчим ходом».

Деякі експерти спробували оцінити вартість такого спрощеного варіанту стіни, протяжність якої складає близько 2 тис. миль, з урахуванням того, що загородження протяжністю 670 миль уже були споруджені в рамках реалізації Secure Fence Act 2006. Як повідомляє Financial Times, вартість тодішнього проекту становила 2,4 млрд. дол. США. Тобто якщо сьогодні Трамп і справді вирішить спорудити лише загородження протяжністю 2 тис. миль, то це обійдеться американському бюджету у щонайменше 50 млрд. дол. США. Сам Дональд Трамп оцінює свій проект приблизно у 10-

12 млрд. дол. Дослідження Washington Post оцінило вартість проекту ближче до 25 млрд. дол. Натомість журналісти Financial Times вважають, що оцінити точну вартість стіни достатньо складно і загалом називають цей задум Трампа нереальним. Крім цього, на їхню думку, будівництво стіни вплине на розвиток місцевої торгівлі та інфраструктури. За умови початку будівництва стіни, щонайменше 40 тис. осіб отримують робочі місця, зростає рента на нерухомість у містах, де будуть проводитися будівельні роботи, та й загалом це суттєво вплине на місцеву економіку цих територій.

Однак, навіть якщо відкинути ці дві голосливі заяви Трампа, то залишиться ще кілька важливих реформаторських ідей у сфері міграційної політики, які Трамп планує реалізувати:

1. Щодо біженців, то Трамп планує переглянути (на думку експертів, імовірно йтиметься про скорочення) чисельність біженців, яких зможуть прийняти США протягом 2017 р., незважаючи на те, що цю квоту уже визначив Барак Обама на рівні 110 тис. осіб; накладати вето на прийняття рішення щодо шукачів притулку з країн Середнього Сходу, зокрема, Сирії (експерти вважають, що в подальшому можливе законодавче закріплення рішення про визначення переліку регіонів чи країн, з яких США не прийматиме біженців); внести зміни до процедур надання притулку та переселення біженців.

2. Щодо трудових іммігрантів, то Трамп розцінює їх як економічну загрозу. «Американський працівник

має стояти на першому місці» - зазначено у Плані імміграційних реформ Трампа. На його думку, трудові іммігранти сприяють зниженню рівня заробітних плат, зростанню рівня безробіття, сприяють розвитку бірності та перешкоджають формуванню середнього класу американців. «Якщо середній клас – це хребет економіки США, то сьогодні в країні розвивається остеопороз».

Позиція Трампа щодо врегульованої імміграції, зокрема його ставлення до візової програми H-1B, залишається незрозумілою. Крім цього, його вищеописане бажання видворити усіх нерегульованих іммігрантів дає підстави очікувати нових ускладнених підходів у процедурі легалізації, а також ймовірне розірвання програми DACA (Deferred Action for Childhood Arrivals), що була започаткована Обамою у 2012 р. В додаток до цього, в Плані імміграційних реформ Трампа передбачена ідея позбавлення права набуття громадянства дітьми нелегальних іммігрантів, які народилися на території США.

Таким чином, очікувану міграційну політику Трампа можна охарактеризувати як імміграційний протекціонізм. Хоча б часткова реалізація таких кардинальних планів може призвести до суттєвого впливу не лише на соціально-економічну та політичну ситуацію в США, але й створити прецедент для зміни орієнтирів щодо ведення міграційної політики у ЄС.

Аналітичний дайджест містить короткий огляд аналітичних записок, експертних оцінок, оприлюднених у ЗМІ, наукових публікацій та інших інформаційних джерел щодо проблем міграції