

ІММІГРАЦІЙНІ КВОТИ В УКРАЇНІ: МОЖЛИВОСТІ РЕФОРМУВАННЯ

Тарас Доронюк

ІММІГРАЦІЙНІ КВОТИ – ЗАГАЛЬНІ ПРИНЦИПИ

- **імміграція** - це прибуття в Україну чи залишення в Україні у встановленому законом порядку іноземців та осіб без громадянства на **постійне проживання**;
- **квота імміграції** - це гранична кількість іноземців та осіб без громадянства, яким передбачено надати дозвіл на імміграцію протягом календарного року;

Стаття 1. Закон України Про Імміграцію

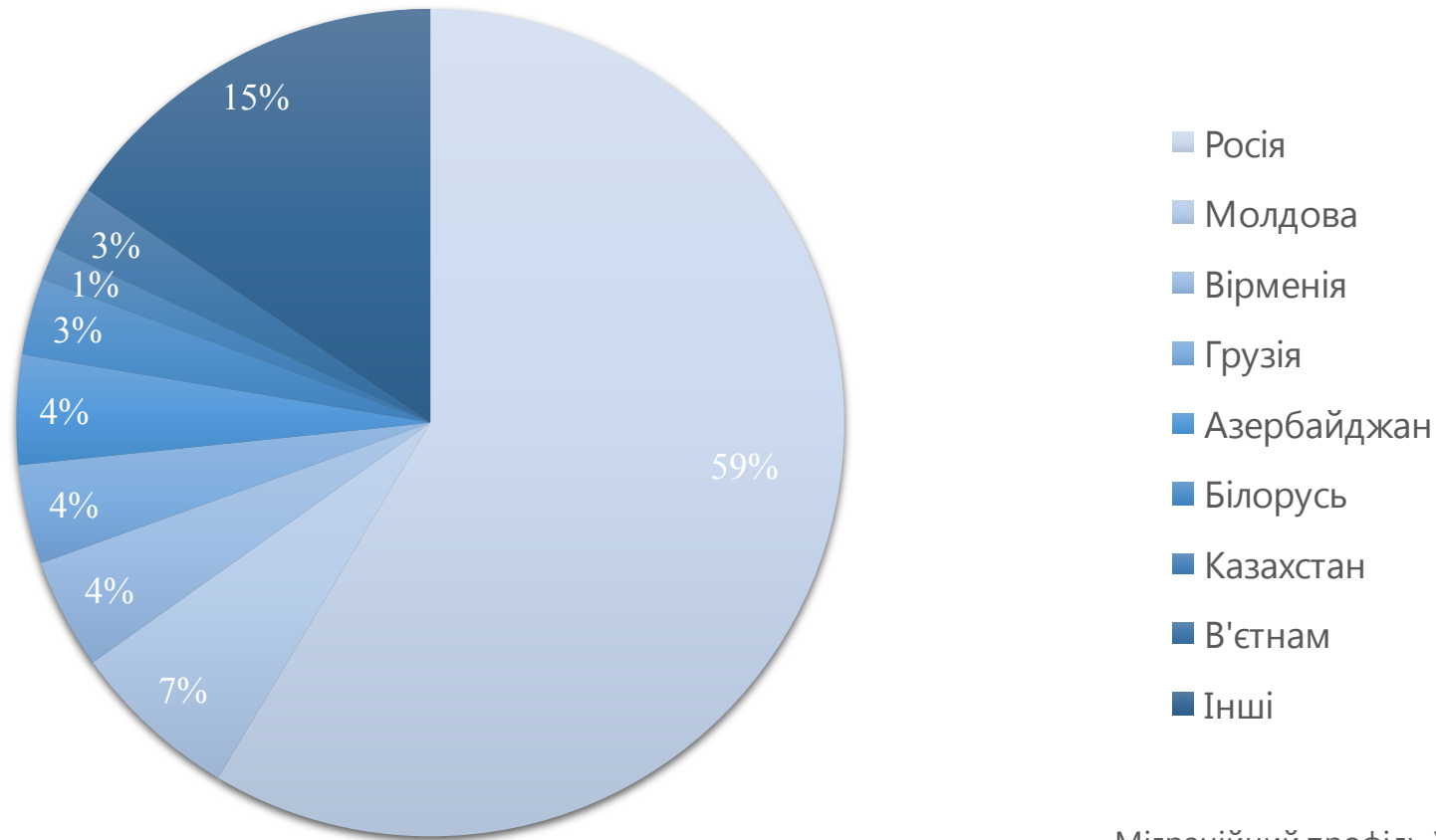
ІММІГРАЦІЙНІ КВОТИ – ЗАГАЛЬНІ ПРИНЦИПИ



Міграційний профіль України
*без урахування АР Крим та м. Севастополя

ІММІГРАЦІЙНІ КВОТИ – ЗАГАЛЬНІ ПРИНЦИПИ

Особи, що постійно проживають в Україні



Міграційний профіль України

ІММІГРАЦІЙНІ КВОТИ – ЗАГАЛЬНІ ПРИНЦИПИ

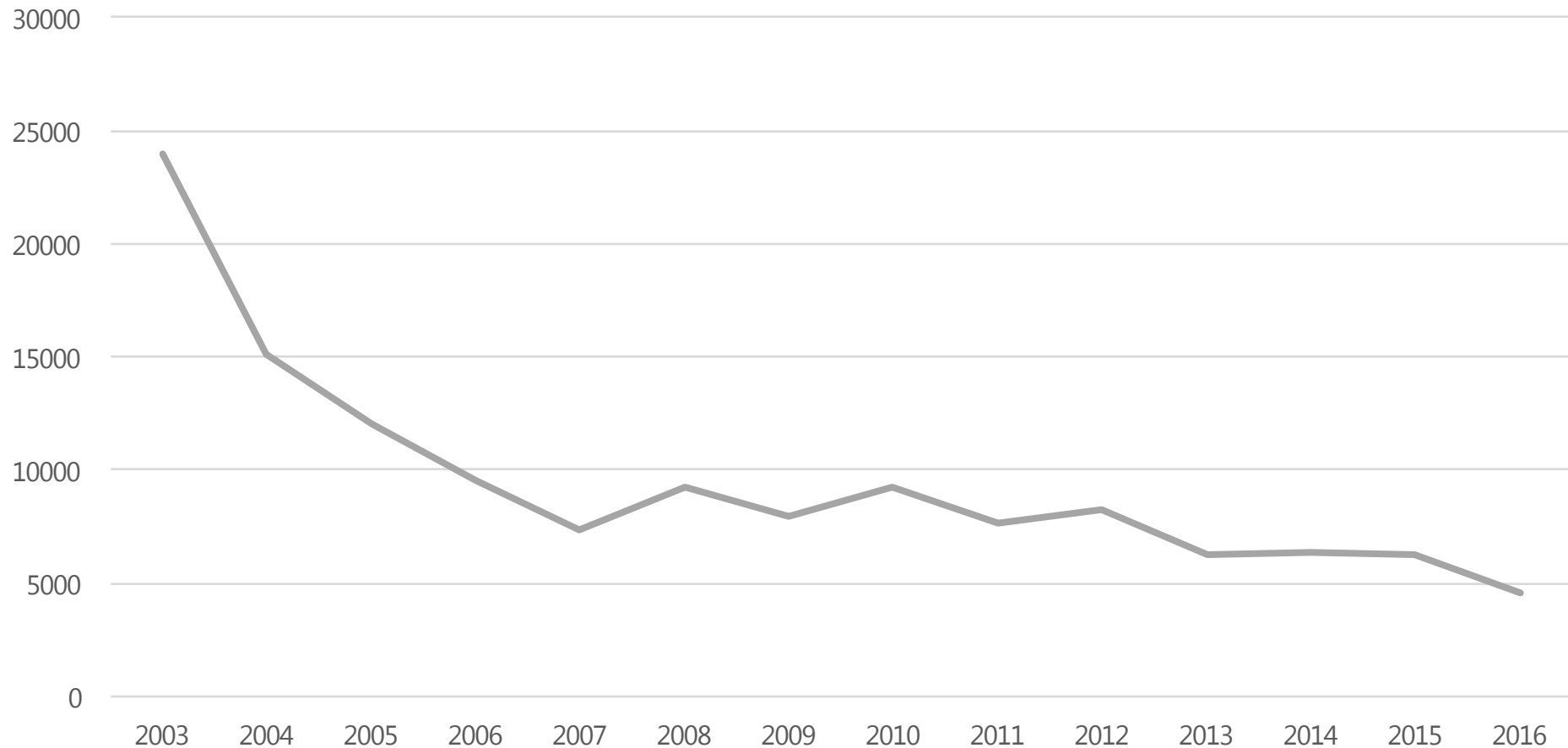
Дозвіл на імміграцію в межах квоти імміграції	Дозвіл на імміграцію поза квотою імміграції
1) діячі науки та культури, імміграція яких відповідає інтересам України;	1) одному з подружжя, якщо другий з подружжя, з яким він перебуває у шлюбі понад два роки, є громадянином України, дітям і батькам громадян України;
2) висококваліфіковані спеціалісти і робітники, гостра потреба в яких є відчутною для економіки України;	2) особам, які є опікунами чи піклувальниками громадян України або перебувають під опікою чи піклуванням громадян України;
3) особи, які здійснили іноземну інвестицію в економіку України іноземною конвертованою валютою на суму не менше 100 (ста) тисяч доларів США, зареєстровану у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України;	3) особам, які мають право на набуття громадянства України за територіальним походженням;
4) особи, які є повнорідними братом чи сестрою, дідом чи бабою, онуком чи онукою громадян України;	4) особам, імміграція яких становить державний інтерес для України;
5) особи, які раніше перебували в громадянстві України;	5) закордонним українцям, подружжям закордонних українців, їх дітям у разі їхнього спільного в'їзду та перебування на території України.
6) батьки, чоловік (дружина) іммігранта та його неповнолітні діти;	
7) особи, які безперервно проживали на території України протягом трьох років з дня встановлення їм статусу особи, яка постраждала від торгівлі людьми;	
8) особи, які прослужили у Збройних Силах України три і більше років.	

ІММІГРАЦІЙНІ КВОТИ – УКРАЇНСЬКІ РЕАЛІЇ

- Питання імміграційних квот визначається Законом України Про Імміграцію;
- Порядок формування квоти імміграції визначається відповідною постановою КМУ #1983

ІММІГРАЦІЙНІ КВОТИ – УКРАЇНСЬКІ РЕАЛІЇ

Встановлена квота на імміграцію (загальне число)



Кабінет Міністрів України

ІММІГРАЦІЙНІ КВОТИ – УКРАЇНСЬКІ РЕАЛІЇ

- Відсутній чіткий механізм формування імміграційних квот;
- Затримки в процесі визначення квот на наступний рік;
- Максимальний термін розгляду дозволу на імміграцію 1 рік;
- Відсутність деталізованих даних щодо імміграції осіб(інформації про кількість заяв; позитивних/негативних рішень)

ІММІГРАЦІЙНІ КВОТИ – УКРАЇНСЬКІ РЕАЛІЇ

“висококваліфіковані спеціалісти і робітники, гостра потреба в яких є відчутною для економіки України”

Ця квота не визначалася жодного разу від 2006 року (за винятком потреби в одному такому іммігранту в АР Крим в 2014 році).

ІММІГРАЦІЙНІ КВОТИ – УКРАЇНСЬКІ РЕАЛІЇ

“висококваліфіковані спеціалісти і робітники, гостра потреба в яких є відчутною для економіки України”

Ця квота не визначалася жодного разу від 2006 року (за винятком потреби в одному такому іммігранті в АР Крим в 2014 році).

ІММІГРАЦІЙНІ КВОТИ – УКРАЇНСЬКІ РЕАЛІЇ

“особи, які здійснили іноземну інвестицію в економіку України іноземною конвертованою валютою на суму не менше 100 (ста) тисяч доларів США, зареєстровану у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України”

З 2008 року ця квота встановлюється як необмежена (за винятком 2012 та 2013 років коли деякі області встановили граничні показники для даної категорії на рівні 10 та 76 осіб).

ІММІГРАЦІЙНІ КВОТИ – УКРАЇНСЬКІ РЕАЛІЇ

“особи, які здійснили іноземну інвестицію в економіку України іноземною конвертованою валютою на суму не менше 100 (ста) тисяч доларів США, зареєстровану у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України”

З 2008 року ця квота встановлюється як необмежена (за винятком 2012 та 2013 років коли деякі області встановили граничні показники для даної категорії на рівні 10 та 76 осіб).

ІММІГРАЦІЙНІ КВОТИ – УКРАЇНСЬКІ РЕАЛІЇ

“особи, які здійснили іноземну інвестицію в економіку України іноземною конвертованою валютою на суму не менше 100 (ста) тисяч доларів США, зареєстровану у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України”

З 2008 року ця квота встановлюється як необмежена (за винятком 2012 та 2013 років коли деякі області встановили граничні показники для даної категорії на рівні 10 та 76 осіб).

ІММІГРАЦІЙНІ КВОТИ – МОЖЛИВОСТІ

- Можливість постійного проживання в Україні – відсутність потреби у багаторазовому подовженні дозволу на проживання;
- Можливий механізм для убезпечення від провалів на ринку праці;
- Створення сприятливого середовища для іноземних компаній для роботи в Україні.
- Подолання дискрисінації

ІММІГРАЦІЙНІ КВОТИ – МОЖЛИВОСТІ

- Можливість постійного проживання в Україні – відсутність потреби у багаторазовому подовженні дозволу на проживання;
- Можливий механізм для убезпечення від провалів на ринку праці;
- Створення сприятливого середовища для іноземних компаній для роботи в Україні.
- Подолання дискримінації

ІММІГРАЦІЙНІ КВОТИ – НОВІ ПРИНЦИПИ

- Якими повинні бути нові принципи політики імміграції/встановлення квот?
- Прозорість визначення квот імміграції;
- Ефективність імміграційних процесів на всіх етапах;
- Відповідність концептуальним засадам міграційної політики;
- Один з елементів подальшого міграційного/безвізового діалогу з ЄС.

ІММІГРАЦІЙНІ КВОТИ – ЗМІНИ

- Визначення нового підходу до встановлення квот на імміграції;
- Запровадження механізму перегляду квоти на імміграцію протягом року;
- Можлива зміна/скасування деяких квотних категорій;
- Зменшення бюрократичних перепон та часу розгляду дозволу на імміграцію;

ІММІГРАЦІЙНІ КВОТИ – МЕХАНІЗМИ ЗМІН

- Через внесення змін до Законів України та інших нормативних актів:
- Про імміграцію;
- Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства;
- та ін.

ІММІГРАЦІЙНІ КВОТИ – МЕХАНІЗМИ ЗМІН

- Лібералізація міграційного законодавства та міграційної сфери;
- Змінам щодо працевлаштування іноземців;
- Загальним принципам нової міграційної політики України

ІММІГРАЦІЙНІ КВОТИ – РЕАЛІЇ РЕФОРМУВАННЯ

- СЦЕНАРІЙ 1
- Зміни не відбуваються;
- Питання не є економічно/політично важливим з чого слідує відсутність зацікавлення в змін в підходах;
- Певний консенсус щодо відсутності проблем в процесі імміграційних квот та імміграції загалом.

ІММІГРАЦІЙНІ КВОТИ – РЕАЛІЇ РЕФОРМУВАННЯ

- СЦЕНАРІЙ 2
- Частковий перегляд категорій та підходів;
- Може бути здійснений через політичну необхідність зміни/введення нових категорій. **Приклад: поява категорії: “особи, які прослужили в Збройних силах України три і більше років”**
- Найбільш реалістичний варіант перегляд категорій пов’язаних з полегшенням економічної діяльності для іноземців/лібералізація інвестицій в Україну

ІММІГРАЦІЙНІ КВОТИ – РЕАЛІЇ РЕФОРМУВАННЯ

- СЦЕНАРІЙ 3
- Повний перегляд підходів;
- Вплив зовнішніх факторів на процес змін щодо імміграційних квот;
- Подальший міграційний діалог з ЄС/розробка спільної міграційної політики ЄС та країн Східного партнерства.